Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E
referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2015/757 și (UE) 2023/1805 pentru a simplifica și a raționaliza monitorizarea, raportarea și verificarea și pentru alinierea la revizuirile schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii
COM(2026) 620 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/331/4.11.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2015/757 și (UE) 2023/1805 pentru a simplifica și a raționaliza monitorizarea, raportarea și verificarea și pentru alinierea la revizuirile schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii – COM(2026) 620 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României
(1) Consideră că:
a) propunerea de regulament contribuie la simplificarea cadrului administrativ aplicabil transportului maritim, prin integrarea obligațiilor de monitorizare, raportare și verificare prevăzute de MRV, EU ETS și FuelEU Maritime, reducând suprapunerile dintre procedurile existente și facilitând respectarea cerințelor de conformitate de către operatorii economici;
b) instituirea unui sistem unic de raportare și verificare poate contribui la reducerea costurilor administrative pentru operatorii de transport maritim, la creșterea transparenței și a coerenței datelor raportate, precum și la consolidarea competitivității operatorilor economici europeni, în contextul concurenței internaționale din sectorul maritim;
c) armonizarea normelor privind monitorizarea, raportarea, verificarea și acreditarea, precum și alinierea anumitor cerințe de raportare la sistemul de colectare a datelor al Organizației Maritime Internaționale pot contribui la creșterea eficienței administrative și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile între operatorii de transport maritim;
d) propunerea este în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și atingerea neutralității climatice până în anul 2050, contribuind la consolidarea cadrului de monitorizare și verificare necesar aplicării politicilor climatice în sectorul transportului maritim.
(2) Susține că:
a) simplificarea obligațiilor de monitorizare, raportare și verificare trebuie să asigure aplicarea efectivă a principiului raportării unice, astfel încât operatorii de transport maritim să poată

utiliza un flux comun de date pentru îndeplinirea cerințelor MRV, EU ETS și FuelEU Maritime, fără duplicarea raportărilor și fără introducerea unor sarcini administrative suplimentare nejustificate;

b) armonizarea procedurilor de verificare și acreditare trebuie să asigure coerența și comparabilitatea datelor privind emisiile de gaze cu efect de seră și consumul de energie, menținând standarde adecvate de fiabilitate și transparență, fără a afecta eficiența procesului de conformare a operatorilor economici;

c) extinderea domeniului de aplicare al normelor europene la anumite categorii de nave și introducerea măsurilor împotriva eludării obligațiilor EU ETS trebuie să contribuie la menținerea unor condiții de concurență echitabile și la asigurarea integrității sistemului european de comercializare a certificatelor de emisii, ținând seama de particularitățile operaționale ale transportului maritim și ale activităților offshore;

d) aplicarea modificărilor propuse trebuie să asigure coerența dintre cadrul european de reglementare și normele internaționale relevante ale Organizației Maritime Internaționale, pentru a evita suprapunerea obligațiilor de raportare și verificare și pentru a facilita respectarea cerințelor de către operatorii de transport maritim care desfășoară activități internaționale;

e) în cazul României, simplificarea procedurilor de monitorizare, raportare și verificare poate contribui la reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii naționali de transport maritim și la facilitarea îndeplinirii obligațiilor europene, fiind necesară asigurarea unei cooperări eficiente între autoritățile competente pentru aplicarea coerentă a noilor dispoziții;

f) implementarea modificărilor legislative trebuie să asigure cerințe clare, proporționale și predictibile pentru operatorii economici, precum și aplicarea uniformă a normelor la nivelul Uniunii Europene, pentru a evita apariția unor costuri administrative suplimentare nejustificate și a diferențelor de tratament între operatorii din statele membre;

g) implementarea noului cadru de monitorizare, raportare și verificare trebuie să valorifice, în măsura posibilului, mecanismele și sistemele existente și să evite introducerea unor proceduri paralele, prin promovarea digitalizării și a schimbului eficient de date între operatorii economici, organismele de verificare și autoritățile competente, în vederea reducerii costurilor și a creșterii eficienței administrative.

(3) Subliniază că este necesară asigurarea unui echilibru între reducerea sarcinilor administrative și eficientizarea aplicării legislației europene în sectorul transportului maritim, pe de o parte, și menținerea unor standarde ridicate privind integritatea datelor și protecția mediului, pe de altă parte, în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. noiembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. noiembrie 2026
Nr. ..

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII. 331
Data 04/11/2026
XXV4/1488/5.11.2026

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2015/757 și (UE) 2023/1805 pentru a simplifica și a raționaliza monitorizarea, raportarea și verificarea și pentru alinierea la revizuirile schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii

COM (2026) 620 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2015/757 și (UE) 2023/1805 pentru a simplifica și a raționaliza monitorizarea, raportarea și verificarea și pentru alinierea la revizuirile schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii, **COM (2026) 620 final.**

Lucrările comisiei au avut loc în data de 2 noiembrie 2026. Au fost analizate punctele de vedere transmise de Ministerul Afacerilor Externe, punctul de vedere al Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, punctul de vedere al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, precum și fișa de sinteză elaborată de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru mediu, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat **nu au transmis observații.**

Descrierea documentului european:

Propunerea de regulament urmărește simplificarea și raționalizarea obligațiilor de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din transportul maritim, prin modificarea Regulamentului (UE) 2015/757 privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor din transportul maritim (MRV) și a Regulamentului (UE) 2023/1805 privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim (FuelEU Maritime). Modificările urmăresc, totodată, alinierea celor două regulamente la revizuirea sistemului Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS).

Propunerea legislativă a fost prezentată separat de COM(2026) 616 final, referitoare la revizuirea generală a EU ETS, din motive legate de forma juridică a actelor modificate. Aceasta urmărește integrarea cerințelor de raportare și verificare aplicabile transportului maritim într-un cadru administrativ comun, în vederea reducerii suprapunerilor dintre obligațiile prevăzute de MRV, EU ETS și FuelEU Maritime.

Principala modificare constă în instituirea unui sistem unic de monitorizare, raportare și verificare, bazat pe principiul raportării unice, prin care operatorii de transport maritim vor colecta și transmite datele relevante privind emisiile de gaze cu efect de seră, consumul de energie și eficiența energetică într-un flux comun de raportare. În acest scop, propunerea extinde domeniul de aplicare al

Regulamentului MRV și actualizează cerințele privind planurile de monitorizare, rapoartele de emisii și transmiterea informațiilor.

Propunerea prevede armonizarea normelor privind verificarea și acreditarea, prin instituirea unui cadru unic aplicabil monitorizării, raportării și verificării emisiilor de gaze cu efect de seră (MRV), Sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS) și FuelEU Maritime, precum și alinierea anumitor definiții și cerințe de raportare la sistemul de colectare a datelor al Organizației Maritime Internaționale (OMI). Totodată, sunt prevăzute competențe pentru Comisia Europeană în vederea adaptării normelor tehnice de monitorizare și verificare la noul cadru de reglementare.

Propunerea introduce, de asemenea, dispoziții privind clarificarea rolului autorității de administrare responsabile și instituirea unui mecanism de atribuire a companiilor de transport maritim, extinderea specifică a domeniului de aplicare la anumite categorii de nave și consolidarea garanțiilor împotriva riscului de eludare a obligațiilor EU ETS de către navele implicate în operațiuni offshore sau în activități de sprijin pentru acestea.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ca și pentru propunerea principală privind ETS, COM(2026) 616, deoarece abordează un element al revizuirii generale;
- propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și cu articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea de regulament contribuie la simplificarea cadrului administrativ aplicabil transportului maritim, prin integrarea obligațiilor de monitorizare, raportare și verificare prevăzute de MRV, EU ETS și FuelEU Maritime, reducând suprapunerile dintre procedurile existente și facilitând respectarea cerințelor de conformitate de către operatorii economici;

- instituirea unui sistem unic de raportare și verificare poate contribui la reducerea costurilor administrative pentru operatorii de transport maritim, la creșterea transparenței și a coerenței datelor raportate, precum și la consolidarea competitivității operatorilor economici europeni, în contextul concurenței internaționale din sectorul maritim;

- armonizarea normelor privind monitorizarea, raportarea, verificarea și acreditarea, precum și alinierea anumitor cerințe de raportare la sistemul de colectare a datelor al Organizației Maritime Internaționale pot contribui la creșterea eficienței administrative și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile între operatorii de transport maritim;

- propunerea este în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și atingerea neutralității climatice până în anul 2050, contribuind la consolidarea cadrului de monitorizare și verificare necesar aplicării politicilor climatice în sectorul transportului maritim.

- **susțin că:**

- simplificarea obligațiilor de monitorizare, raportare și verificare trebuie să asigure aplicarea efectivă a principiului raportării unice, astfel încât operatorii de transport maritim să poată utiliza un flux comun de date pentru îndeplinirea cerințelor MRV, EU ETS și FuelEU Maritime, fără duplicarea raportărilor și fără introducerea unor sarcini administrative suplimentare nejustificate;

- armonizarea procedurilor de verificare și acreditare trebuie să asigure coerența și comparabilitatea datelor privind emisiile de gaze cu efect de seră și consumul de energie, menținând standarde adecvate de fiabilitate și transparență, fără a afecta eficiența procesului de conformare a operatorilor economici;
- extinderea domeniului de aplicare al normelor europene la anumite categorii de nave și introducerea măsurilor împotriva eludării obligațiilor EU ETS trebuie să contribuie la menținerea unor condiții de concurență echitabile și la asigurarea integrității sistemului european de comercializare a certificatelor de emisii, ținând seama de particularitățile operaționale ale transportului maritim și ale activităților offshore;
- aplicarea modificărilor propuse trebuie să asigure coerența dintre cadrul european de reglementare și normele internaționale relevante ale Organizației Maritime Internaționale, pentru a evita suprapunerea obligațiilor de raportare și verificare și pentru a facilita respectarea cerințelor de către operatorii de transport maritim care desfășoară activități internaționale;
- în cazul României, simplificarea procedurilor de monitorizare, raportare și verificare poate contribui la reducerea sarcinilor administrative pentru operatorii naționali de transport maritim și la facilitarea îndeplinirii obligațiilor europene, fiind necesară asigurarea unei cooperări eficiente între autoritățile competente pentru aplicarea coerentă a noilor dispoziții;
- implementarea modificărilor legislative trebuie să asigure cerințe clare, proporționale și predictibile pentru operatorii economici, precum și aplicarea uniformă a normelor la nivelul Uniunii Europene, pentru a evita apariția unor costuri administrative suplimentare nejustificate și a diferențelor de tratament între operatorii din statele membre;
- implementarea noului cadru de monitorizare, raportare și verificare trebuie să valorifice, în măsura posibilului, mecanismele și sistemele existente și să evite introducerea unor proceduri paralele, prin promovarea digitalizării și a

schimbului eficient de date între operatorii economici, organismele de verificare și autoritățile competente, în vederea reducerii costurilor și a creșterii eficienței administrative.

- **subliniază că** este necesară asigurarea unui echilibru între reducerea sarcinilor administrative și eficientizarea aplicării legislației europene în sectorul transportului maritim, pe de o parte, și menținerea unor standarde ridicate privind integritatea datelor și protecția mediului, pe de altă parte, în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2026) 620 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,	**SECRETAR,**
Senator Petrică Lucian RUSU	**Senator Andrei-Emil DÎRLĂU**

Întocmit: Ana Ungureanu, Consilier parlamentar CAE